



Sosiaali- ja  
terveysministeriö

# Hyvinvointialueiden ja valtion muuttuva suhde - miksi ja miten valtio ohjaa?

Andreas Blanco-Sequeiros, johtaja, STM  
Sirku Pikkujäämsä, lääkintöneuvos, STM  
Lääkäripäivät, mediainfo  
24.1.2024 klo 10.30–11

# Perus- ja ihmisoikeudet

## Perustuslaki 6 § Yhdenvertaisuus

Ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä.

Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella

## Perustuslaki 19 § Oikeus sosiaaliturvaan

3 mom. Julkisen vallan *(viime kädessä valtioneuvoston)* on turvattava, sen mukaan kuin lailla tarkemmin säädetään, jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut ja edistettävä väestön terveyttä.

Hyvinvointialueiden rahoitus vuodelle 2024 on  
**24,1 miljardia euroa.**

(n. 27 % valtion budjetista)

Lisäksi sosiaalimenoja mm. eläkkeet, perhe-etuudet,  
työttömyys- ja asumistuet, sairausvakuutus, avustukset  
**16,2 miljardia euroa.**

(n. 46 % valtion budjetista)



Sosiaali- ja  
terveysministeriö

# Miten ohjataan vuonna 2024?

Lääkäripäivät 24.1.2024

Andreas Blanco Sequeiros, johtaja  
STM

# Hyvinvointialueiden kansallinen ohjaus 1.1.2023 alkaen



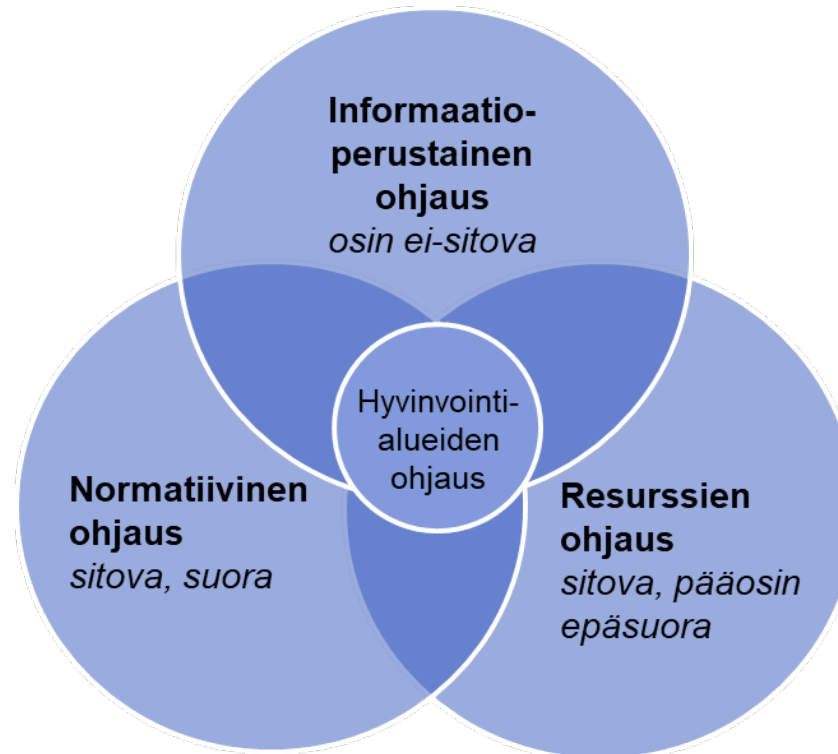
## **Jatkuva vuorovaikutusohjaus**

Valtakunnalliset strategiset tavoitteet  
Jatkuva vuoropuhelu, ml.

Neuvottelukunnat ja niiden jaostot,  
Vuosineuvottelut ja verkostot  
Suositukset (ml. alueinfo/ohjeet/kirjeet)  
Koulutukset ja oppaat

## **Pääosin puitetyyppinen ohjaus**

Rakennelait (sote- ja pela-järjestäminen)  
Substanssi- ja asiakaslait  
Strategiset asiakirjat: TKKI-  
strategia, hyvinvointistrategia,  
palvelustrategia, hyte-suunnitelma  
Sopimukset mm. YTA, HUS



## **Tietoon perustuva ohjaus**

Yhteinen tilannekuva (ml. lakisääteinen hyvinvointialueiden tietopohja)  
Lakisääteiset selvitykset ja arviot, mm.:  
VM, STM, SM rahoituksen riittävyyden arviointi  
STM ja SM vuosittainen selvitys  
THL/AVI/Valvira arviot ja selvitykset  
Hyvinvointialueen vuosittainen selvitys  
Valvontaan liittyvä ohjaus

## **Pääosin korvamerkitsemätön ohjaus**

Julkisen talouden suunnitelma  
Yleiskatteellinen, laskennallinen rahoitus  
Investoinnit ja lainanotto  
Erytistilanteet: Lisärahoitus, lainanotto-  
valtuuden muutos, arviointimenettely

## **Pääosin korvamerkitty ohjaus**

Hallitusohjelman mukaiset hankkeet

## Nykytila

Julkisen talouden suunnitelma ohjaa ministeriöitä niiden valmistellessa hyvinvointialuetta koskevaa lainsäädäntöä ja ohjausta (hyvinvointialuelaki, 12 §, 2 mom)

Valtakunnalliset tavoitteet sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiselle (sote-järjestämislaki, 22 §)

Valtakunnalliset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle (pelastustoimen järjestämislaki, 8 §)

Hyvinvointialuetalouden ja -hallinnon neuvottelukunta (hyvinvointialuelaki, 13 §)

Sosiaali- ja terveydenhuollon neuvottelukunta (sote-järjestämislaki, 23 §)

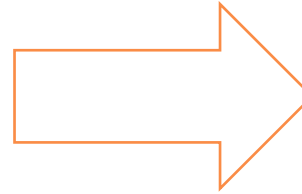
Pelastustoimen neuvottelukunta (Pelastustoimen järjestämislaki, 9 §)

Sosiaali- ja terveysministeriön neuvottelut hyvinvointialueen kanssa (sote-järjestämislaki, 24 §)

Sisäministeriön neuvottelut hyvinvointialueen kanssa (pelastustoimen järjestämislaki, 10 §)

Toteutettu samanaikaisesti

## Hyvinvointialueiden ohjausta uudistetaan 2024



”Hyvinvointialueiden ohjauksen yhteensovittaminen säädetään valtiovarainministeriön tehtäväksi ja vahvistetaan ministeriön voimavaroja.

Valtiovarainministeriön johdolla STM, SM ja VM sekä muut viranomaiset seuraavat ja arvioivat hyvinvointialueiden toiminnan vaikuttavuutta, taloudellisuutta ja tuloksellisuutta.

Eri ministeriöiden päällekkäiset hyvinvointialueiden toimintaan ja talouden ohjaukseen liittyvät lakisäätöiset välineet (muun muassa neuvottelukunnat, neuvottelut ja valtakunnalliset tavoitteet) yhdistetään.

Lakisäätöisiä neuvottelumenettelyitä selkiytetään ja neuvotteluille määritellään vielä nykyistä selkeämmät tavoitteet.

Tarvittavat lainsäädäntömuutokset tehdään muun muassa hyvinvointialuelakiin ja järjestämislakeihin.”

*Pääministeri Orpon hallitusohjelma, kesäkuu 2023*

## Tilanne säädösmuutosten jälkeen

Julkisen talouden suunnitelma ja valtioneuvoston asettamat julkisen talouden finanssipoliittiset tavoitteet ohjaavat ministeriöitä niiden valmistellessa hyvinvointialuetta koskevaa lainsäädäntöä ja ohjausta. (hyvinvointialuelaki, 12 §, 2 mom)

Hyvinvointialueiden tehtäviä koskevat valtakunnalliset tavoitteet (hyvinvointialuelaki, 12a §)

Hyvinvointialueneuvottelukunta (hyvinvointialuelaki, 13 §)

Neuvottelu hyvinvointialueen kanssa (hyvinvointialuelaki, 13a §)

### Ministeriöiden vastuut ohjauksessa:

- VM:n vastuut (hyvinvointialuelaki, 11 §)
- STM:n vastuut (sote-järjestämislaki, 21 §)
- SM:n vastuut (pelastustoimen järjestämislaki, 7 §)

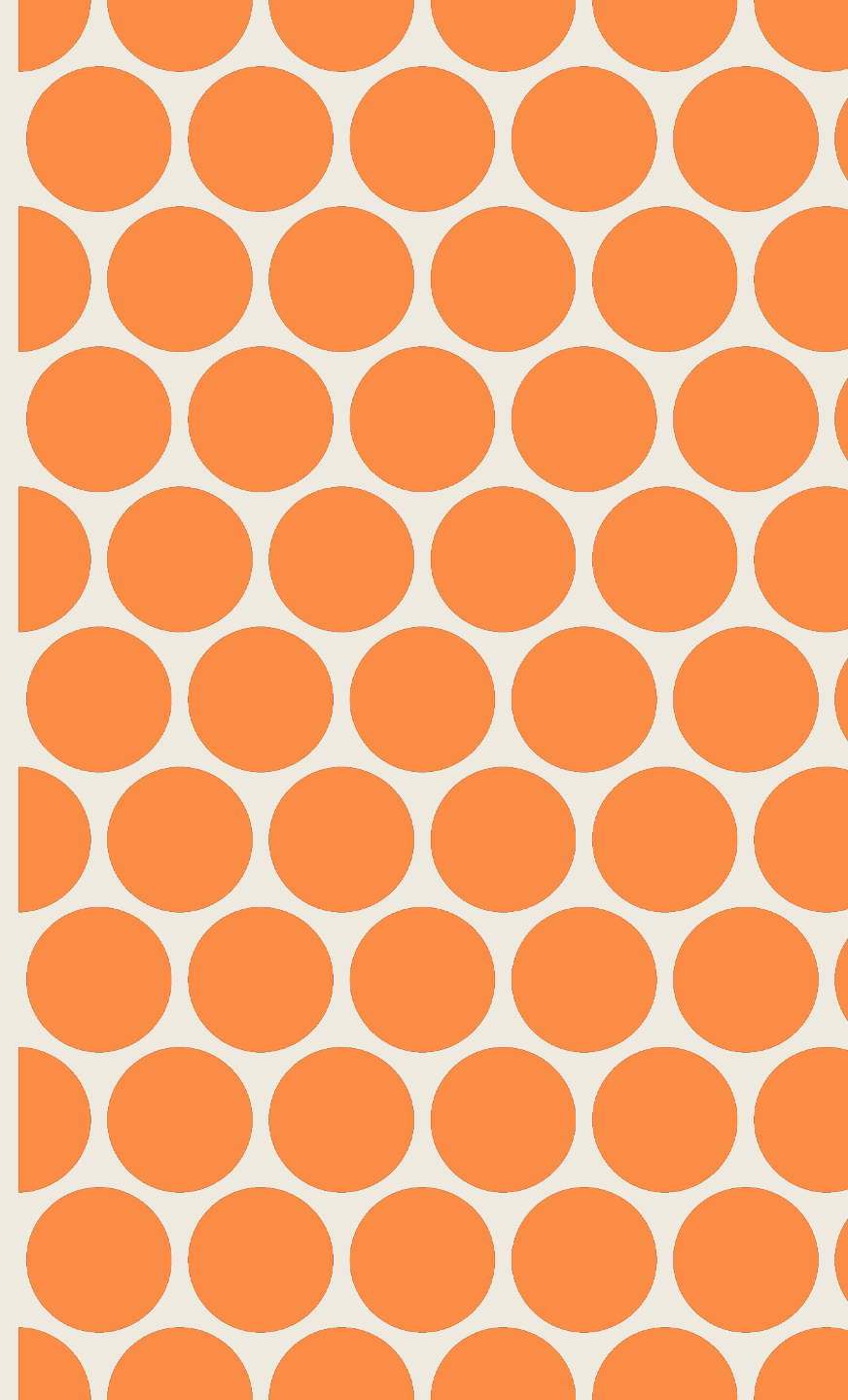


Sosiaali- ja  
terveysministeriö

# *Kansallinen palvelureformi: Kohti vaikuttavia sote-palveluita*



**Kansallinen  
palvelureformi**



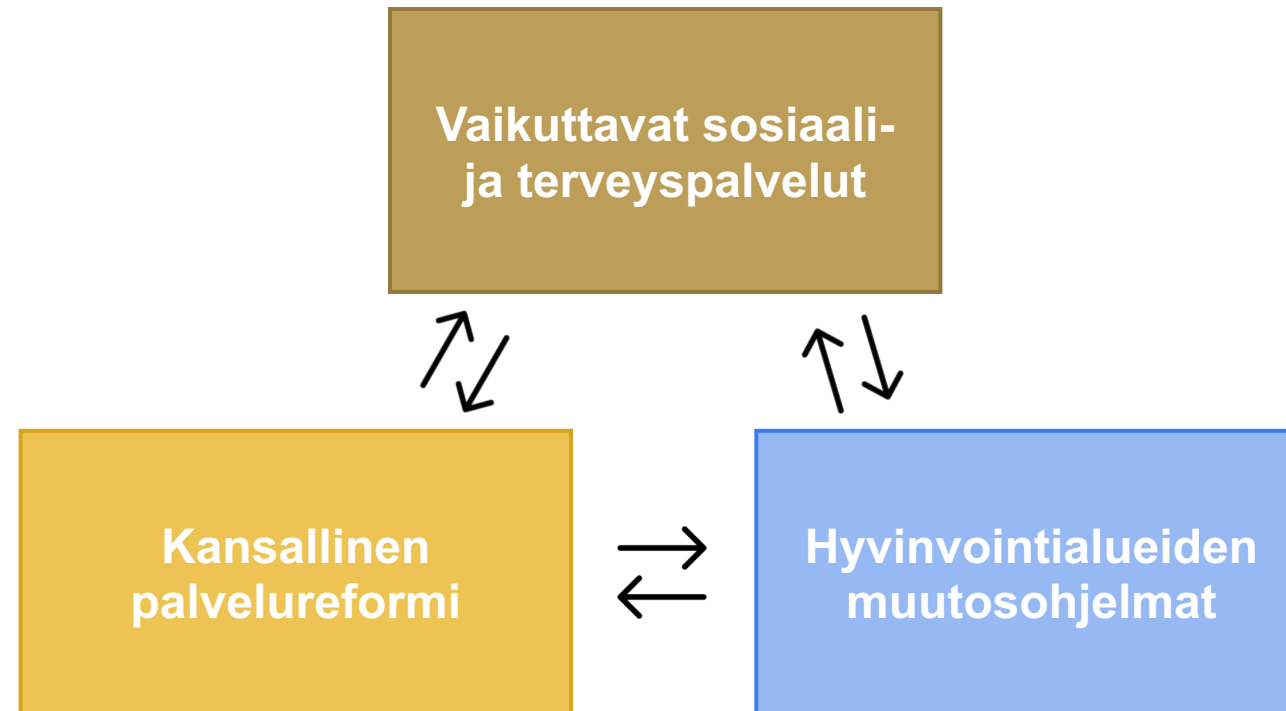


# Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus jatkuu – Miksi?

- Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja koskeva lainsäädäntö ja siihen liittyvä ohjaus uudistetaan vastaamaan nykyisiä sote-rakenteita.
- Palveluiden on vastattava myös sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnallisia tavoitteita, jotka ovat olennainen osa ohjausta ja joissa määritellään tavoitteet esimerkiksi
  - sosiaali- ja terveystaloukselle ja niiden vaikuttavuudelle
  - tuottavuuden ja kustannusvaikuttavuuden lisäämiselle
  - hyvinvointialueiden väliselle yhteistyölle sekä
  - alueellisen ja valtakunnallisen valmiuden ja varautumisen toteuttamiselle.
- Palvelureformi jatkaa sote-uudistusta, jossa palveluiden järjestämisvastuu siirrettiin hyvinvointialueille.



# Kansallinen palvelureformi ja alueiden muutosohjelmat muodostavat kokonaisuuden



# Kansallinen palvelureformi on yhteistyötä



## Kansallisen tason toimet

- Säädösten uudistaminen
  - mm. terveydenhuoltolaki, sosiaalihuoltolaki sekä järjestämislaki
- Hyvän työn ohjelma ja sote-ammattihenkilölakien muutokset
- Digitalisaatio-ohjelma
- Vaikuttavuuden ja kustannusvaikuttavuuden lisääminen sekä kansallinen tietojohtaminen
- Palveluiden kehittäminen Suomen kestävän kasvun ohjelman (RRP) sote-hankkeiden avulla
- Hyvinvointialueiden ohjauksen uudistaminen

## Hyvinvointialueiden toimet

- Palvelurakenteen kehittäminen
  - mm. ennaltaehkäisy, yhteisölliset ja kotiin tuotavat palvelut, palveluohjaus ja palveluketjut, digitaalisten ja etäpalvelujen ensisijaisuus, parhaiden ratkaisujen levittäminen
- Toimintojen tehostaminen ja toimintatapojen uudistaminen
  - mm. investoinnit, hankinnat, tilojen ja palveluverkon järjeistäminen, sairauspoissaolojen vähentäminen
- Alueiden välisen yhteistyön ja koordinaation lisääminen
  - mm. tehtävien kokoaminen suurempiin kokonaisuuksiin, ennakoiva henkilöstösuunnittelu, lääke-, laite- ja tarvikehankintojen keskittäminen

# Visiona vaikuttavat sosiaali- ja terveystalvelut



## Vaikuttavat sosiaali- ja terveystalvelut

### Kansallisen palvelureformin tavoitteet

Ennaltaehkäisyn  
vahvistuminen

Integraation,  
saatavuuden ja  
jatkuvuuden  
vahvistuminen

Palvelujärjestelmän  
selkeytyminen

Vaikuttavuuden ja  
kustannus-  
vaikuttavuuden  
lisääntyminen

Varautumisen ja  
häiriötilanteiden  
hoidon  
vahvistuminen

Lainsäädäntöhankkeet

Reformia toimeenpaneavat ohjelmat ja hankkeet

Hyvinvointialueiden ohjausjärjestelmän uudistaminen



Sosiaali- ja  
terveysministeriö

# Poimintoja kansallisesta palvelureformista



# Tarvitaan useita keinoja varmistamaan sosiaali- ja terveydenhuollon vaikuttavuus ja kustannusvaikuttavuus

- **Mitä tehdään:** Palveluvalikoima ja priorisointi
  - Vaikuttavien menetelmien kansallinen valinta, säätäminen priorisoinnin periaatteista
- **Miten tehdään:**
  - Vaikuttavien menetelmien käyttö ja vaikuttamattomista luopuminen. Mm. ennaltaehkäisyn ja perustason vahvistaminen, integraatio, digi ja vaikuttavat toimintamallit.
- **Missä tehdään:** Hyvinvointialueiden työnjako ja keskittäminen
- **Mihin investoidaan:** Investointien ja kilpavarustelun ohjaus
- **Miten tuotetaan / kuka tuottaa**
  - Tuottajien tavoitteellinen ohjaus
  - Monituottajuus
- **HVA-rahoitus** (palvelutarpeen määrä, uudet tehtävät, kustannustaso)
- ...

# Pääministeri Orpon hallituksen hallitusohjelma:

## 2.3 Palveluiden vaikuttavuuden lisääminen

- **Vaikuttavien menetelmien ja parhaiden käytäntöjen käyttö palvelujärjestelmässä**
- Vaikuttavien menetelmien käyttö, menetelmien arviointiosaamisen kokoaminen
  - suositusten kehittäminen sekä niiden vakiinnuttaminen palvelujärjestelmään
- Tietopohja (laatu-, vaikuttavuus-, kustannusvaikuttavuus), tiedon analysointi ja hyödyntäminen
- Tieteellinen tutkimus (vaikuttavuuden tutkimus, palvelujärjestelmätutkimus)
- Hyvät käytännöt, vertaiskehittäminen
- Vahvistetaan valtion ohjausta vaikuttavuusperustaisesti.
- Säädetään palveluvalikoimaan kuulumisen ja kohdentamisen periaatteista
- Selvitetään mahdollisuus säätää kansallisesta toimijasta, jolla on toimivalta linjata sitovasti menetelmien ja palveluiden kuulumisesta palveluvalikoimaan tai rajaamisesta sen ulkopuolelle.

# Sairaaloiden ja päivystysten yhteistyö ja työnjako - säädosvalmistelu keväällä 2024



- Hallituksen esitys eduskunnalle vuoden 2024 aikana
  - Terveydenhuoltolaki (45§, 50§) ja mahdollisesti sote-järjestämislaki
- Virkavalmistelu on aloitettu ministeriöissä – tietopohja, vaihtoehdot, vaikutusten arviointi
- Helmikuussa 2024 toteutetaan sidosryhmille ja muille tahoille valmistelu- ja kuulemistryöpajat.
- Hallituksen linjaukset kevään 2024 aikana.
- Hallituksen esityksen lausuntovaihe lausuntopalvelu.fi –palvelussa.
- Erikoissairaanhoidon keskittämisasiasetus ja päivystysasetus uudistetaan myös (syksy 2024?)